FINANSMINISTERIET

Loftskorrektioner på FL20

December 2019

Sammen med det fremsatte finanslovsforslag for 2020 blev der i oktober fremsat ændringsforslag til de gældende udgiftslofter for 2020-2022. Ændringsforslagene skal ses i lyset af regeringsskiftet, og afspejler regeringens prioriteringer på finanslovsforslaget for 2020 mv. Sammen med finanslovforslaget for 2020 blev der desuden fremsat lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for det nye fjerde år i 2023.

Der er efterfølgende fremsat ændringsforslag til de fremsatte lovforslag om udgiftslofter. Ændringsforslagene afspejler virkningerne af de samlede ændringsforslag til finanslovforslaget for 2020, herunder ændringsforslag, der giver anledning til yderligere administrative korrektioner af udgiftslofterne.

De statslige udgiftslofter for 2020-2023 med korrektioner som følge af ændringsforslagene fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1
Udgiftslofter for 2020-2023 på finansloven for 2020

2020-pl	2020	2021	2022	2023
Delloft for driftsudgifter på FFL20 (mia. kr.)	**205,2**	**209,3**	**216,4**	**225,8**
Korrektioner af delloftet for driftsudgifter (mio. kr.), jf. ændringsforslag	**-313**	**44**	**-232**	**-60**
- Heraf yderligere administrative korrektioner[1)] (mio. kr.)	-596	-1.371	-1.545	-1.528
- Heraf øvrige korrektioner sfa. ÆF20 (mio. kr.)	283	1.415	1.313	1.468
Nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	**204,9**	**209,4**	**216,1**	**225,7**
Delloft for indkomstoverførsler på FFL20 (mia. kr.)	**273,6**	**272,0**	**282,7**	**281,9**
Korrektioner af delloftet for indkomstoverførsler (mio. kr.) , jf. ændringsforslag	**188**	**294**	**346**	**388**
- Heraf yderligere administrative korrektioner (mio. kr.)	399	739	790	835
- Heraf øvrige korrektioner sfa. ÆF20 (mio. kr.)	-211	-446	-445	-447
Nyt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	**273,8**	**272,2**	**283,1**	**282,3**

Anm.: 1) De administrative korrektioner er foretaget for de gældende udgiftslofter for 2020-22. Korrektionerne er afspejlet på ændringsforslaget til *Forslag om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023*. Der er foretaget afrundinger.

Administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter

Som en del af ændringsforslagene indgår en række yderligere administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2020-2022 i medfør af Budgetlovens § 8 og § 2 i love om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner.

De ændringsforslag, som giver anledning til administrative korrektioner af udgiftslofterne i 2020-2022, har endvidere udgiftsvirkning i 2023. Konsekvenserne for

FINANSMINISTERIET

udgiftsloftet i 2023 som følge heraf er afspejlet på ændringsforslaget til *Forslag om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023*.

De samlede administrative korrektioner fremgår af *tabel 2* og uddybes i det følgende.

Tabel 2
Administrative korrektioner[1] af de statslige udgiftslofter i 2020-2023

Mio. kr., 2020-pl	2020	2021	2022	2023
Statsligt delloft for driftsudgifter				
Administrative korrektioner	**-596**	**-1.371**	**-1.545**	**-1.528**
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 2	-82	-136	-147	-148
Korrektion vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2.	-515	-1.235	-1.398	-1.379
Statsligt delloft for indkomstoverførsler				
Administrative korrektioner	**399**	**739**	**790**	**835**
Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 2	9	15	16	16
Korrektion vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2.	390	724	774	818

Anm.: 1) De administrative korrektioner er foretaget for de gældende udgiftslofter for 2020-22. Korrektionerne er afspejlet på ændringsforslaget til *Forslag om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023*. Der er foretaget afrundinger.

Korrektioner i henhold til budgetlovens § 8, stk. 2
I henhold til budgetlovens § 8, stk. 2 kan Finansministeren administrativt foretage en forhøjelse eller reduktion af udgiftslofterne, hvis det er begrundet i ny lovgivning, der medfører en reduktion eller forøgelse af de ledighedsrelaterede udgifter.

I forbindelse med *Aftale om Finansloven for 2020* er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af en afskaffelse af opholdskravet for ret til dagpenge. Initiativet indebærer merudgifter på det ledighedsrelaterede område samt afledte merudgifter under delloftet for indkomstoverførsler.

På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter svarende til de samlede merudgifter uden for delloftet, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 3*.

Derudover er udgiftslofterne korrigeret i forbindelse med *forlængelse af forsøgsordningen med 100 pct. dagpengesats under uddannelsesløft inden for mangelområder*. Initiativet indebærer merudgifter på det ledighedsrelaterede område.

På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter svarende til de samlede merudgifter på det ledighedsrelaterede område uden for udgiftslofterne, hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd.

FINANSMINISTERIET

Tabel 3
Ændring af udgiftslofter sfa. ændringer på det ledighedsrelaterede område

Mio. kr., 2020-pl	2020	2021	2022	2023
Afskaffelse af opholdskravet for ret til dagpenge				
Statsligt delloft for driftsudgifter	-80	-134	-147	-148
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	9	15	16	16
Uden for udgiftslofterne	70	121	132	134
Forlængelse af forsøg med 100 pct. dagpengesats under uddannelsesløft inden for mangelområder				
Statsligt delloft for driftsudgifter	-2	-2	0	0
Uden for udgiftslofterne	4	4	0	0

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Merudgifterne uden for udgiftslofterne som følge af afskaffelsen af opholdskravet for ret til dagpenge er indbudgetteret på § 17.32.01, § 17.47.01, § 17.31.20 og § 17.31.51. De afledte merudgifter inden for det statslige delloft for indkomstoverførsler er indbudgetteret på § 17.35.22, § 17.37.01, § 17.38.11, § 17.62.02, § 17.31.21, § 14.71.03, § 14.71.11 og § 14.71.12.

Merudgifterne uden for udgiftslofterne som følge af forlængelse af forsøgsordningen med 100 pct. dagpengesats under uddannelsesløft inden for mangelområder er indbudgetteret på § 17.32.01.

Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1
I henhold til § 2, stk. 1 i love om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner kan finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente omfordelinger af udgifter mellem de to dellofter.

Der er i forbindelse med ændringsforslagene til finanslovforslaget for 2020 foretaget omfordelinger mellem de to dellofter som følge af en fastholdelse af arbejdsgiverperioden i sygedagpengesystemet på de nuværende 30 kalenderdage, afskaffelse af uddannelsesloftet og *Aftale om ret til seniorpension for nedslidte (maj 2019)*.

Ændringerne i de gældende udgiftslofter - hvor der er taget højde for tilbageløb og adfærd - fremgår nedenfor, *jf. tabel 4*.

FINANSMINISTERIET

Tabel 4
Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter

Mio. kr., 2020-pl	2020	2021	2022	2023
Fastholdelse af arbejdsgiverperioden i sygedagpengesystemet på 30 kalenderdage				
Statsligt delloft for driftsudgifter	-217	-458	-460	-461
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	107	227	228	229
Afskaffelse af uddannelsesloftet				
Statsligt delloft for driftsudgifter	-72	-231	-265	-275
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	31	88	93	78
Aftale om ret til seniorpension for nedslidte				
Statsligt delloft for driftsudgifter	-225	-546	-673	-643
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	253	410	453	511

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af fastholdelsen af arbejdsgiverperioden i sygedagpengesystemet på 30 kalenderdage er indbudgetteret på § 17.38.11 og § 17.31.21.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af afskaffelse af uddannelsesloftet er indbudgetteret på § 19.81.01.

Merudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler som følge af *Aftale om ret til seniorpension for nedslidte* er indbudgetteret på § 17.31.21, § 17.35.22, § 17.35.25, § 17.38.11, § 17.46.04, § 17.55.01, § 17.56.01, § 17.56.04, § 17.56.05, § 17.62.02, § 17.64.01, § 17.64.02, § 17.64.03, § 17.64.05, § 17.64.06, § 17.64.07, § 17.64.08, § 17.64.10, § 17.64.11, § 17.64.12, § 17.64.13, § 17.64.14 og § 17.64.15.

Merudgifter uden for udgiftslofterne er indbudgetteret på § 17.31.20, § 17.31.28, § 17.32.01, § 17.35.11 og § 17.47.02.

Øvrige korrektioner som følge af ændringsforslag til finanslovforslaget for 2020
Med ændringsforslagene til finanslovforslaget for 2020 foreslås delloftet for driftsudgifter justeret svarende til nettovirkninger af en række diskretionære tiltag uden for delloftet for driftsudgifter. Det indebærer, at delloftet for driftsudgifter samlet set opjusteres med 283,0 mio. kr. i 2020, 1.415,1 mio. kr. i 2021, 1.313,0 mio. kr. i 2022 og 1.468,3 mio. kr. i 2023.

Samtidigt foreslås delloftet for indkomstoverførsler justeret svarende til den umiddelbare virkning af ændringsforslag der vedrører delloftet for indkomstoverførsler. Det indebærer, at delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 211,2 mio. kr. i 2020, 445,5 mio. kr. i 2021, 444,5 mio. kr. i 2022 og 446,7 mio. kr. i 2023, *jf. tabel 5*.

FINANSMINISTERIET

Tabel 5
Forslag til korrektioner af udgiftslofter som følge af ændringsforslagene til finanslovforslaget for 2020

Mio. kr., 2020-pl	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Statsligt delloft for driftsudgifter				
Korrektioner som følge af initiativer på ÆF20	**283,0**	**1.415,1**	**1.313,0**	**1.468,3**
Styrket værn mod skattespekulation, afskaffelse af særlige ordninger mv.	220,0	435,0	515,0	560,0
Forhøjelse af afgifter, herunder på det grønne område	295,0	450,0	340,0	425,0
Elbiler - annullering af afgiftsstigning og fremme af grønne elbiler	-125,0	0,0	0,0	0,0
Kollektiv trafik og cykelpulje	-38,2	18,6	23,5	44,9
Finansieringsudestående vedr. registreringsafgiften	-300,0	0,0	0,0	0,0
Forhøjelse af loftet for indskud på aktiesparekontoen	-60,0	-100,0	-140,0	-140,0
Krav til anvendelse af bæredygtige biobrændstoffer m.v.	-70,0	30,0	0,0	0,0
Ophævelse af fradragsretten for inddrivelsesrenter	135,0	135,0	135,0	135,0
Øvrige korrektioner	226,2	446,5	439,5	443,4
Statsligt delloft for indkomstoverførsler				
Korrektioner som følge af initiativer på ÆF20	**-211,2**	**-445,5**	**-444,5**	**-446,7**
Afskaffelse af forældrekøb i virksomhedsordningen .	0,0	-14,3	-14,3	-14,3
Øvrige korrektioner	-211,2	-431,2	-430,2	-432,4
Virkninger uden for loft	**-71,8**	**-969,6**	**-868,5**	**-1021,6**
Styrket værn mod skattespekulation, afskaffelse af særlige ordninger mv.	-220,0	-420,7	-500,7	-545,7
Forhøjelse af afgifter, herunder på det grønne område	-295,0	-450,0	-340,0	-425,0
Elbiler - annullering af afgiftsstigning og fremme af grønne elbiler	125,0	0,0	0,0	0,0
Kollektiv trafik og cykelpulje	38,2	-18,6	-23,5	-44,9
Finansieringsudestående vedr. registreringsafgiften	300,0	0,0	0,0	0,0
Forhøjelse af loftet for indskud på aktiesparekontoen	60,0	100,0	140,0	140,0
Krav til anvendelse af bæredygtige biobrændstoffer m.v.	70,0	-30,0	0,0	0,0
Ophævelse af fradragsretten for inddrivelsesrenter	-135,0	-135,0	-135,0	-135,0
Øvrige korrektioner	-15,0	-15,3	-9,3	-11,0

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Styrket værn mod skattespekulation, afskaffelse af særlige ordninger mv.
Med finansloven for 2020 er der tilvejebragt finansiering ved at stramme beskatningen af leasede firmabiler, afskaffe hovedaktionærnedslaget[1] og justere skatteregler for selskaber vedr. nedsættelse af gæld og aktieavancebeskatning.

[1] Som følge af konsolidering af skønnet ifm. udarbejdelse af lovforslaget er provenuet fra afskaffelsen af hovedaktionærnedslaget 10 mio. kr. mindre i 2020 end, hvad der fremgår af aftaleteksten om finansloven for 2020.

FINANSMINISTERIET

Dertil afskaffes forældrekøb i virksomhedsordningen. Med initiativet tilvejebringes finansiering ved en tilpasning af fradraget for renteudgifter ifm. forældrekøb i ordningen. Tilpasningen indebærer afledte mindreudgifter til boligsikring, som er placeret under delloftet for indkomstoverførsler.

På baggrund af de samlede tiltag vedrørende et styrket værn mod skattespekulation, afskaffelse af særlige ordninger mv. opjusteres delloftet for driftsudgifter med 220,0 mio. kr. i 2020, 435,0 mio. kr. i 2021, 515,0 mio. kr. i 2022 og 560,0 mio. kr. i 2023 svarende til de skønnede merprovenuer efter tilbageløb og adfærd uden for udgiftslofter. Derudover nedjusteres delloftet for indkomstoverførsler årligt med 14,3 mio. kr. i 2021-23, *jf. tabel 6*.

Tabel 6
Korrektioner af udgiftslofterne sfa. styrket værn mod skattespekulation, afskaffelse af særlige ordninger mv. på finansloven for 2020.

Mio. kr., 2020-pl	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Statslig delloft for driftsudgifter	**220**	**435**	**515**	**560**
Stramning af beskatning af leasede firmabiler	10	55	95	100
Afskaffelse af hovedaktionærnedslaget	150	190	210	240
Justering af skatteregler vedr. nedsættelse af gæld og aktiavance-beskatning	60	60	60	60
Afskaffelse af forældrekøb i virksomhedsordningen	0	130	150	160
Statslig delloft for indkomstoverførsler	**0**	**-14**	**-14**	**-14**
Afskaffelse af forældrekøb i virksomhedsordningen	0	-14	-14	-14

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Forhøjelse af afgifter, herunder på det grønne område

Som led i aftale om finansloven for 2020 er der tilvejebragt finansiering ved bl.a. at forhøje en række afgifter, herunder en tredobling af afgifterne på bæreposer og engangsservice ift. gældende regler, en forhøjelse af tobaksafgifterne til 55 kr. fra 1. april 2020 og yderligere til 60 kr. fra 1. januar 2022 mv., *jf. tabel 7*.

Tabel 7
Korrektioner af delloftet for driftsudgifter sfa. afgiftsforhøjelser på finansloven for 2020.

Mio. kr., 2020-pl	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Statslig delloft for driftsudgifter	**295**	**450**	**340**	**425**
Genindførsel af afgiften på PVC-folier, PVC og ftalater	0	35	40	40
Tredobling af afgifterne på bæreposer og engangsservice	100	85	85	80
Indeksering af udvalgte afgifter	70	150	150	230
Genindførsel af registreringsafgift på fly	0	5	5	5
Forhøjelse af afgifterne på væddemål og onlinekasino	0	150	150	150
Forhøjelse af afgifterne på tobak	125	25	-100	-100
Afgift på væsker til e-cigaretter	0	0	10	20

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 295 mio. kr. i 2020, 450 mio. kr. i 2021, 340 mio. kr. i 2022 og 425 mio. kr. i 2023, svarende til nettovirkninger uden for udgiftslofterne.

Elbiler - annullering af afgiftsstigning og fremme af grønne elbiler
Med initiativet om fremme af grønne firmabiler indføres et fradrag i beskatningsgrundlaget for elbiler og plug-in hybridbiler. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 25,0 mio. kr. i 2020 svarende til mindreprovenuet uden for de statslige udgiftslofter.

Hertil kommer en annullering af afgiftsstigninger på elbiler i 2020. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 100,0 mio. kr. i 2020.

Kollektiv trafik og cykelpulje
Der er på finansloven for 2020 afsat en reserve til initiativer inden for kollektiv trafik. Til opbygningen af reserven er der bl.a. tilvejebragt midler fra en reserve uden for udgiftslofterne, som oprindeligt blev afsat ifm. *Aftale om bedre og billigere kollektiv trafik* (juni 2012). På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter med 11,8 mio. kr. i 2020, 18,6 mio. kr. i 2021, 23,5 mio. kr. i 2022 og 44,9 mio. kr. i 2023.

Med *Aftale om finansloven for 2020* afsættes midler til en cykelpulje målrettet kommunale cykelprojekter. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 50,0 mio. kr. i 2020 svarende til merudgifterne uden for de statslige udgiftslofter.

Finansieringsudestående vedr. registreringsafgiften
VLAK-regeringen og Dansk Folkeparti indgik i 2017 *Aftale om omlægning af bilafgifterne*, hvor det fremgår, at registreringsafgiftsprovenuet skal gøres robust over for den løbende udhuling som følge af øget brændstofeffektivitet. Der er imidlertid ikke vedtaget en konkret model, der gennemfører de forudsatte ændringer.

Med *Aftale om finansloven for 2020* afsættes 300 mio. kr. til håndtering af de manglende indtægter i 2020. På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 300,0 mio. kr. i 2020.

Forhøjelse af loftet for indskud på aktiesparekontoen
Som led i den samlede *Aftale om finansloven for 2020* indgår det, at loftet for aktiesparekontoen forhøjes med 50.000 kr. i 2020. Der er endvidere afsat midler til, at loftet kan forhøjes med yderligere 50.000 kr. årligt i 2021 og 2022.

På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 60,0 mio. kr. i 2020, 100,0 mio. kr. i 2021, 140,0 mio. kr. i 2022 og 140,0 mio. kr. i 2023.

Krav til anvendelse af bæredygtige biobrændstoffer m.v.
Som følge af ændringsforslagene knyttet til en forhøjelse af iblandingskravet i benzin og reduktionen af krav til avancerede biobrændstoffer er der foretaget korrektioner af udgiftslofterne svarende nettovirkningen uden for udgiftslofterne.

FINANSMINISTERIET

På den baggrund nedjusteres delloftet for driftsudgifter med 70,0 mio. kr. i 2020, mens delloftet for driftsudgifter opjusteres med 30,0 mio. kr. i 2021.

Ophævelse af fradragsretten for inddrivelsesrenter
Med ændringsforslaget ophæves af fradragsret for inddrivelsesrenter, der påløber gæld, der er under inddrivelse.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter årligt med 135,0 mio. kr. i 2020-2023.

Øvrige korrektioner
Udover ovennævnte korrektioner er der foretaget en række øvrige korrektioner af udgiftslofterne, der bl.a. kan henføres til ændringsforslagene vedrørende en tilpasning af de kommunale bidrag til forberedende grunduddannelse (FGU), således at den kommunale medfinansiering til skoleydelsen fremadrettet indtægtsføres under delloftet for indkomstoverførsler. Endvidere er udgiftslofterne korrigeret som følge af udmøntningen af en negativ budgetregulering som led i *Aftale om en ny og forbedret arbejdsmiljøindsats og ordnede forhold på arbejdsmarkedet* (april 2019) mv.

På den baggrund opjusteres delloftet for driftsudgifter samlet med 226,2 mio. kr. i 2020, 446,5 mio. kr. i 2021, 439,5 mio. kr. i 2022 og 443,4 mio. kr. i 2023. Delloftet for indkomstoverførsler nedjusteres med 211,2 mio. kr. i 2020, 431,2 mio. kr. i 2021, 430,2 mio. kr. i 2022 og 432,4 mio. kr. i 2023 svarende til den umiddelbare udgiftsvirkning under delloftet.